

Н. Ф. Воронкова

Белорусский государственный университет, Минск, Беларусь

ЭКОНОМИКО-ГЕОГРАФИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВОЙ БАЗЫ БЕЛАРУСИ

В Беларуси имеются значительные запасы минерально-сырьевых ресурсов. Здесь сосредоточены огромные запасы, прежде всего калийных солей, каменной соли, доломита, мела и мергельно-меловых пород, сырья для производства строительных материалов, торфа, сапропелей и др. По масштабам некоторых из них наша страна может соперничать с отдельными континентами. На базе разведанных месторождений полезных ископаемых созданы предприятия и производственные мощности по добыче нефти, торфа, каменной соли, производству калийных и доломитовых удобрений, разнообразных строительных материалов, пресных и минеральных подземных вод [Аношко и др., 2010].

Однако устойчивое развитие экономики Беларуси невозможно без сбалансированного использования и воспроизводства минерально-сырьевых ресурсов, которые являются основой материального производства и национальной безопасности страны. Активизация промышленного производства предопределяет увеличение потребностей, как в местном минеральном сырье, так и в импортируемом. Вместе с тем высокая степень зависимости важнейших отраслей промышленности от импорта минерального сырья, и прежде всего топливно-энергетических ресурсов, отрицательно сказывается на финансовом состоянии экономики. Поэтому увеличение использования местных сырьевых и топливных ресурсов и постепенное вытеснение импортируемых является важнейшей экономической задачей. Ее выполнение осложнено тем, что по отдельным видам минерального сырья степень освоенности разведанных месторождений недостаточна и существенный прирост добычи полезных ископаемых на их базе в настоящее время проблематичен. В связи с этим первоочередное значение приобретает необходимость дальнейших поисков, разведки и подготовки к промышленному освоению новых месторождений минерального сырья, а также обеспечения прироста запасов существующих видов полезных ископаемых.

Следует также отметить, что глобальной проблемой современности, с которой сталкиваются многие экономически развитые государства, является проблема устойчивого сбалансированного социально-экономического развития. В сфере недропользования - это необходимость научно обоснованного решения задач, направленных на достижение равновесия между потребностями экономики и возможностями природы поставлять минерально-сырьевые ресурсы, не причиняя вреда экологическим системам [Аношко и др., 2010; Томашевич, 2002].

Проблема обеспечения экономического развития минеральным сырьем с каждым годом становится все более острой и трудноразрешимой, затрагивающей интересы практически всех развитых и развивающихся стран. Причиной этого является неуклонное сокращение богатых и относительно доступных в технологическом и экономическом отношении источников минерального сырья, а также неустойчивость его импорта вследствие постоянно возникающих финансовых и политических ограничений. Отсюда создание и удержание надежных и устойчивых как межгосударственных, так и внутренних региональных систем снабжения различными видами минерального сырья становится одной из наиболее актуальных задач. Многие вопросы этой проблемы являются актуальными и для Беларуси [Неверов, 2005; Томашевич, 2002].

Разведанные запасы различных видов минерального сырья в недрах конкретных месторождений, служат материальной производственной базой для развития промышленности, составляют основу ее безопасного устойчивого развития.

Дополнительным источником получения минерального сырья является участие республики в разработке месторождений полезных ископаемых за рубежом. Наибольший опыт накоплен в области добычи нефти. РУП «ПО «Белоруснефть» ведет добычу нефти в Венесуэле и Иране. К сожалению, мало используется потенциал добычи полезных ископаемых в Российской Федерации. Предлагаемые проекты с возможным участием Беларуси в разработке нефтяных и газовых месторождений совместно с российскими компаниями на территории Российской Федерации также оказались невыгодны

белорусской стороне в связи со значительными вложениями, необходимыми для подготовки к освоению месторождений нефти, находящихся в труднодоступных районах со слабо развитой инфраструктурой.

Особое внимание следует обратить на страны бассейна Каспийского моря и в первую очередь Азербайджан, Казахстан, Таджикистан, Туркмению, которые обладают значительными запасами углеводородного сырья и импортируют его, на их территориях могут быть созданы совместные предприятия по поискам, разведке и добыче полезных ископаемых.

Что касается участия Республики Беларусь в разработке уже подготовленных к промышленному освоению месторождений полезных ископаемых, в которых страна заинтересована, то такое участие наиболее приемлемо в форме поставки белорусской стороной на договорных условиях машин, механизмов и другой продукции белорусского производства взамен поставляемому минеральному сырью или продуктов его переработки [Аношко и др., 2010].

Остаются вопросы в области проведения стоимостной оценки всех полезных ископаемых. Подобная оценка была проведена НИИ Экономики НАН Беларуси последний раз еще в далеком 1994 году. Все полезные ископаемые страны тогда были оценены в 984 млн. долл. На 1.01.2009 г. все средства производства республики оценивались в 383,1 трлн. руб. или 142,95 млрд. долл. по курсу того времени. Из них на промышленность приходилось 45,48 млрд. (31,8 %), на сельское хозяйство – 20,15 млрд. (14,1 %), на строительство – 3,88 млрд. долл. (2,7 %). Учитывая что ценность доллара уменьшилась незначительно за 15 прошедших лет, можно сказать, что на полезные ископаемые приходится менее 1 % стоимости средств производства (если точнее 0,7 %). Этот достаточно маленький показатель указывает на необходимость проведения стоимостной переоценки полезных ископаемых, учитывая, что по отдельным ресурсам запасы увеличились до 30 %.

Кроме того в целях повышения эффективности использования минерально-сырьевых ресурсов в современных условиях, важным является совершенствование экономического механизма в сфере недропользования, который представляет собой систему форм и методов организации и регулирования экономической жизни общества.

В области совершенствования управления минерально-сырьевым комплексом страны необходимо поэтапно реформировать налоговую систему в сфере недропользования, последовательно решая текущие и стратегические задачи, анализируя отечественную и зарубежную практику налоговой политики в сфере недропользования, изучая рекомендации ученых и специалистов. Как представляется, стратегической задачей реформирования налоговой системы минерально-сырьевого комплекса может быть постепенный переход на рентный принцип налогообложения. При этом следует иметь в виду, что порядок распределения горной ренты (введение экономически обоснованной платы за пользование недрами, взимаемой государством) является важнейшей проблемой в сфере рационального недропользования. Государство как собственник недр имеет право на присвоение экономически обоснованной части рентного дохода, поэтому необходимо законодательно закрепить его долю в получении рентного дохода в виде рентных платежей и других поступлений в бюджет при освоении и эксплуатации месторождений полезных ископаемых. При этом следует учитывать как экономические интересы пользователей недр (инвесторов), так и национальные интересы государства. Совершенствование экономических отношений в области освоения и эксплуатации месторождений полезных ископаемых должно быть направлено также на разработку и введение четкой системы налогообложения в зависимости от горно-геологических условий, структуры и качества запасов, условий инфраструктуры и капиталоемкости освоения месторождения и системы цен на минеральное сырье [Аношко и др., 2010; Томашевич, 2002].

Плата за добычу полезных ископаемых должна быть одним из важнейших источников пополнения бюджетов всех уровней, а также создания специального фонда, который может стать важным источником финансирования высокоэффективных геологоразведочных работ. Государству следует законодательно закрепить свою позицию относительно участия в проектах по освоению месторождений и перераспределению такого дохода или предоставить в этом отношении преимущественные права частным инвесторам с минимальным участием государства. Регулирующая роль государства в

освоении месторождений полезных ископаемых частными инвесторами посредством эффективного экономического механизма очень важна и должна быть законодательно закреплена.

Повышение эффективности использования минерально-сырьевых ресурсов связано с необходимостью поиска инвестиций в освоение месторождений, разработки и внедрения новых прогрессивных технологий добычи и использования минерального сырья. В системе организационных мер, направленных на поддержание и наращивание объемов добычи минерального сырья, наряду с геологическим, горнотехническим и технологическим обоснованием запасов полезных ископаемых, важное место должны занимать экономическое изучение состояния запасов полезных ископаемых и оценка экономической эффективности их разработки с учетом экологического фактора [Хачатуров, 1982].

В целях повышения экономической ответственности и принятия управленческих решений социально-экономического характера по вопросам развития минерально-сырьевой базы, ее рационального использования необходимы дальнейшее совершенствование соответствующего информационного обеспечения и координация работ по разработке и изучению недр, экспорту и импорту минерального сырья.

Литература

Аношко Я. И., Унукович А. В., Варакса В. В. Минерально-сырьевые ресурсы в народнохозяйственном комплексе Республики Беларусь / Белорусский экономический журнал. 2010. № 4, С. 133-142.

Неверов А. В. Устойчивое природопользование: сущность, концепция, механизмы реализации / А. В. Неверов, И. П. Деревяго; Учреждение образования «Белорусский государственный технологический университет». – Мн.: БГТУ, 2005. – 173 с.

Томашевич А. В. Минеральные ресурсы в национальной стратегии устойчивого развития Беларуси / А. В. Томашевич // Природные ресурсы. 2002. С. 45-51.

Хачатуров Т. С. Экономика природопользования. – М.: Экономика, 1982. – 257 с.